

开平市民政局
开平市发展和改革局
开平市财政局
开平市住房和城乡建设局
开平市卫生健康局
开平市扶贫开发办公室
开平市残疾人联合会
开平市老龄工作办公室

文件

开民字〔2021〕59号

关于印发开平市老年人居家适老化改造
实施方案的通知

各镇人民政府（街道办事处），翠山湖管委会：

为贯彻落实广东省、江门市关于实施老年人居家适老化改造的要求，进一步巩固家庭养老基础地位，现将《开平市老年人居

家适老化改造实施方案》印发给你们，请认真组织实施。



开平市民政局



开平市发展和改革委员会



开平市财政局



开平市住房和城乡建设局



开平市卫生健康局



开平市扶贫开发办公室



开平市残疾人联合会



开平市老龄工作委员会

2021年5月31日

公开方式：主动公开

开平市民政局办公室

2021年5月31日印发

开平市老年人居家适老化改造实施方案

为深入贯彻落实《广东省人民政府办公厅关于印发广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）和《江门市人民政府办公室关于印发江门市推进康养服务发展若干措施的通知》（江府办〔2020〕11号），落实积极应对人口老龄化国家战略，不断满足我市老年人多层次多样化养老服务需求，改善老年人居家生活环境，提升居家养老品质，根据省民政厅等九部门印发的《关于做好老年人居家适老化改造工作的通知》（粤民发〔2020〕151号）和江门市民政局等九部门印发的《关于印发江门市老年人居家适老化改造实施方案的通知》（江民〔2021〕39号），结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体目标

通过专业化服务和市场化运作，采取施工改造、设施配置、辅具适配等方式实施老年人居家适老化改造（以下简称“适老化改造”），改善老年人居家环境，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不便，增强老年人居家生活的安全性和便利性，降低老年人在家庭发生意外的风险，提升老年人居家生活品质。

二、工作原则

（一）以人为本。遵循“安全、灵活、适用、经济”基本原则开展适老化改造。要根据老年人需求和家庭情况，在有限的预算范围内优先保障最迫切改造需求，确保安全舒适、经济适用。

要充分尊重老年人及其监护人的改造意愿，做好改造申请、资助公示、改造方案审核等环节与老年人及其监护人的沟通工作，签署有关协议文件。

（二）需求导向。坚持基础保底、自愿选择、一户一档的原则，根据老年人实际需求和评估情况等因素确定适老化改造方案。要顺应广大老年人居家养老的意愿与趋势，提供菜单式项目供老年人及其监护人选择，尽可能满足多元改造需求。

（三）市场运作。鼓励推广适老化改造市场化运作，立足当地实际建立统一、公开、透明的市场准入机制，按照政府采购相关规定择优确定适老化改造第三方服务机构，由其开展入户评估、确定改造方案、分类组织实施。市民政局抓好指导监督，建立绩效目标管理机制。

（四）规范流程。规范改造程序，细化适老化改造实施流程，严把工程质量关，坚持文明施工，力求一次完成施工，防止偷工减料，保障合法产权、维护邻里和谐，达到预期效果。

（五）统筹推进。探索符合当地实际的适老化改造模式，积极发挥慈善事业对政府兜底性民生工作的补充性作用，引导社会慈善力量参与适老化改造项目，将适老化改造与公益慈善项目、老旧小区改造有机结合、资源共享，统筹推进工作开展。

三、实施对象

各镇（街）要将辖区范围内有适老化改造需求的老年人纳入适老化改造实施对象范围，分为政府资助对象和自费对象两类。

（一）政府资助对象。根据《关于做好老年人居家适老化改造工作的通知》（粤民发〔2020〕151号）精神，具有开平市户籍的纳入分散供养特困人员和原建档立卡贫困人口范围的高龄、失能、残疾老年人家庭列入适老化改造政府资助对象。

（二）自费对象。指政府资助对象以外的老年人。自费对象可参照我市老年人居家适老化改造项目清单内容，根据实际需求选择改造项目，自行与当地适老化改造服务机构对接改造。

四、改造内容

（一）改造项目。改造内容参考《江门市老年人居家适老化改造项目建设清单》（附件1），聚焦老年人安全、健康等功能性需求，选择适配性产品，形成不同场景居家环境的产品服务包，包括地面、门、卧室、如厕洗浴设备、厨房设备、物理环境以及老年用品配置等施工改造项目。

（二）改造类型。改造项目类型分为基础类和可选类。基础类项目是政府对政府资助对象家庭予以资助支持的改造项目和老年用品，是改造和配置的基本内容。可选类项目是根据老年人家庭意愿，供自主付费实施的适老化改造项目和老年用品。在制定改造方案时，可根据老年人实际需求，选择最需要的项目进行改造。政府资助对象家庭在实施基础类项目改造后核算的总费用未超过资助标准的，可在资助标准内将部分可选类项目纳入资助范围。

（三）资助标准。根据经费安排情况，拟确定开平市政府资

助对象家庭适老化改造的资助标准为 3000 元/户。

五、实施流程

适老化改造主要分为三个阶段：

第一阶段：前期准备。

1. 制定方案（2021 年 5 月 31 日前）。市有关部门联合制定我市老年人适老化改造实施方案和改造项目清单，明确实施内容、资助对象、改造标准等，并细化居家适老化改造申请、审核、评估、实施、验收等环节的相关表单。

2. 开展摸排（2021 年 6 月 15 日前）。根据本实施方案确定的政府资助对象范围，筛选出符合政府资助条件对象名单，组织各镇（街）、村（居）工作人员对照名单逐家逐户上门踏勘，征询老年人家庭改造意愿和意见，形成政府资助对象居家适老化改造名册。政府资助对象按实际进行动态更新，确保所有符合政府资助条件的老年人都能享受政府资助的适老化改造。

3. 确定对象（2021 年 6 月 30 日前）。市民政局向拟实施对象派发居家适老化改造项目告知文件，组织有改造意愿的老年人家庭提出改造申请，并及时公示政府资助改造对象名单和上报江门市民政局备案。

4. 政府采购（2021 年 7 月 31 日前）。市民政局按照政府采购相关规定确定适老化改造第三方服务机构。

第二阶段：组织实施。

分年度实施，2021 年完成政府资助对象改造任务量的 10%

(附件9), 2022 年完成改造任务量的 50%, 2023 年完成改造任务量的 100%。以下时间节点以 2021 年为周期设定。

1. 需求评估(2021 年 8 月 31 日前)。由适老化改造第三方服务机构对实施对象家庭进行一户一案需求评估。

2. 设计方案(2021 年 9 月 30 日前)。适老化改造第三方服务机构根据老年人的实际需求和评估结果,会商老年人家庭后拟定改造方案并报各市(区)民政局审核。

3. 实施改造(2021 年 11 月 15 日前)。适老化改造第三方服务机构根据核定的改造方案,按资助标准实施改造,并妥善记录改造台账(包括但不限于改造前后对比图片、施工图纸、改造成果说明等档案资料),以备检查。

第三阶段: 验收监督。

1. 日常监督。市民政局指导各镇(街)加强对实施改造过程的监督,及时发现并修正问题,确保效果。

2. 综合验收(分年度进行)。每年 11 月底前,市民政局组织镇(街)和适老化改造第三方服务机构对当年度改造项目进行实地验收评估。市民政局指导各镇(街)按照一户一档的原则进行电子化、信息化整理归档,包括居家适老化改造申请、评估、实施、验收等环节的相关资料。

六、资金保障

政府资助对象适老化改造所需费用由市财政资金解决,统筹使用中央、省、市养老服务体系建设资金和我市本级地方留成福

利彩票公益金用于支持适老化改造。鼓励和引导公益慈善组织、爱心社会力量捐赠支持政府资助对象家庭适老化改造。市民政局、市财政局要加强资金管理，严格按照国库集中支付制度和政府采购法律法规等有关规定执行。

七、任务要求

（一）加强组织领导。实施适老化改造是深化居家养老服务的重要体现，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要措施。各镇（街）要高度重视老年人适老化改造工作，要尽快组织实施本实施方案，确保项目取得成效。各镇（街）要主动对接城镇老旧小区改造年度计划，在符合条件的小区同步新增或改造居家社区养老服务机构。市财政局要配合市民政局积极筹措资金，支持适老化改造。市老旧小区改造牵头部门要按照《江门市老旧小区改造内容及建设标准》推进社区适老化改造。市卫健局（老龄办）要把适老化改造作为实施健康广东行动、推进老年友好社区和老年友好城市建设的重要内容，协助做好相关改造对象认定和资质审核。市扶贫开发办、市残联要协助做好相关改造对象认定和资格审核，向市民政局提供政府资助对象名单。

（二）加快节点推进。尽快筹划部署本地区适老化改造工作，严格按照市实施方案时间节点推进落实，做到早谋划、早实施、早验收，确保工作及时到位。自 2021 年 6 月起，市民政局于每月 28 日前将本地区适老化改造项目实施情况报送江门市民政局。

（三）营造良好氛围。大力宣传老年人居家适老化改造的重要意义，做好对老年人家庭及其邻里的沟通工作，争取社会理解和支持，扩大项目的知晓度、参与度和影响力，激发城乡老年人家庭的改造意愿和消费潜力，为适老化改造营造良好社会氛围。

附件：1. 江门市老年人居家适老化改造项目建议清单

2. 居家适老化改造告知书

3. 居家适老化改造申请审批表

4. 自愿放弃居家适老化改造承诺书

5. 居家适老化改造需求评估表

6. 居家适老化改造方案确认表

7. 居家适老化改造前后比对档案

8. 居家适老化改造验收表

9. 2021 年开平市老年人居家适老化改造任务分配表