

全宗号	45	类别号	A	页码	10
年度	2011	机构		序号	136

开平市住建局
收文号

开平市人民政府办公室文件

开府办〔2011〕80号

关于印发开平市鼓励和引导社会资本 参与绿道网建设管理意见的通知

各镇人民政府、办事处，翠山湖管委会，市各有关单位：

《开平市鼓励和引导社会资本参与绿道网建设管理的意见》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到问题，请径向市住房和城乡建设局（市绿道办）反映。



二〇一一年十二月二十日

开平市鼓励和引导社会资本 参与绿道网建设管理的意见

为大力推进开平市绿道网建设和管理的市场化步伐，拓宽绿道网建设管理资金的筹措渠道，实施多元化的建设管理模式，根据《珠江三角洲绿道网总体规划纲要》、《开平市绿道管理实施意见》，结合我市实际情况，现就鼓励和引导社会资本参与绿道网建设和管理提出以下意见：

一、切实加强鼓励和引导社会资本参与绿道的建设和管理

各镇（办事处）、市直各单位要把积极鼓励引导社会资本投入绿道建设工作纳入公益事业发展规划，统筹安排，扩大绿道服务供给，满足市民对绿道服务的需求，提高绿道服务质量，完善绿道服务体系，促进绿道事业持续健康发展。

二、鼓励社会资本以多种形式建设和管理绿道

（一）鼓励和支持社会资本举办绿道机构建设和管理绿道

坚持绿道公益性原则的前提下，采取合办、联办、承办和自办等灵活多样的方式，积极引入各类社会资本，申办绿道机构。民政、工商、税务等相关部门依法登记，分类管理。绿道机构在统一规划、统一管理的前提下，利用非财政性资金依法独资、合资、合作建设绿道及其附属设施，并负责或委托其他

团体进行管理和运营。市绿道办和属地绿道管理部门加强对绿道机构投资建设的绿道项目进行跟踪监督和检查，保证绿道及其附属设施的质量。

(二) 鼓励和支持社会资本通过联合开发建设绿道

鼓励和支持经济实力雄厚，热心社会公益事业的企业与政府以联合开发的方式，通过签订协议，由企业按照《开平市绿道网总体规划》要求和绿道建设的技术标准，投资建设、管理和运营绿道，建成后的绿道纳入我市绿道网系统接受监督、指导并向公众开放，政府给予一定扶持政策。

(三) 鼓励社会资本建设、运营绿道驿站

1. 鼓励社会资本以 BOT 形式建设、运营驿站

在统一规划、统一管理的前提下，按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，政府采取 BOT（建设—运营—转让）形式，通过签订协议授予一定期限的经营权，许可其投资建设和经营绿道驿站。经营期满时，驿站及其附属基础设施无偿移交给当地政府。

2. 鼓励社会资本以 TOT 形式建设、运营驿站

政府采取 TOT（转让—运营—转让）形式，通过签订协议把建成的驿站移交给社会资本方经营一定期限，一次性地从社会资本方融得资金，用于建设新的驿站。经营期满时，社会资本方把驿站及其基础设施无偿移交给当地政府。

(四) 允许社会资本在绿道控制区域内投资项目

1. 鼓励社会资本在绿道控制区域内投资游憩项目

在符合《开平市绿道网总体规划》的前提下，社会资本可按照经营目的，自主申办营利性或非营利性游憩项目机构，鼓励社会资本在绿道控制区域内投资非营利性游憩项目，支持投资营利性游憩项目。

(1) 游憩项目机构须提供具体游憩项目（如自行车主题公园）规划运营方案，经市绿道办和属地政府审核同意后，属地政府在绿道控制区域内提供土地进行开发。

(2) 游憩项目的规划须配合绿道整体景观效果，并与绿道环保理念一致。

(3) 建成后的游憩项目允许运营收费，价格按有关规定执行，受绿道管理部门指导和监督。

(4) 游憩项目的税收按有关规定执行。营利性游憩项目机构每年须缴纳一定费用用作绿道管理维护；非营利性游憩项目经营所得在支付运营成本后全部用作绿道管理维护。

(5) 游憩项目机构应主动开展绿道公益活动，为市民提供咨询和技术服务。游憩项目机构应适当开展“游憩体验日”，免费让市民体验游憩设施。

2. 鼓励社会资本在绿道控制区域内投资园艺项目

在符合《开平市绿道网总体规划》的前提下，鼓励社会资本自主申办园艺项目机构，在绿道控制区域内投资园艺项目，包括

花卉基地、盆景基地、生态果园等。

(1) 园艺项目机构须提供具体的规划经营方案，经市绿道办和属地政府审核同意后，属地政府在绿道控制区域内提供土地进行开发。

(2) 园艺项目机构的规划须配合绿道整体景观效果，并与绿道环保理念一致。

(3) 建成后的园艺项目自主经营，受绿道管理部门指导和监督。

(4) 园艺项目的税收按有关规定执行，每年缴纳一定费用用作绿道管理维护。

(5) 建成后园艺项目应免费开放供市民及游客参观。如需通过收取参观门票方式限制人流，需报相关主管行政部门审批同意后执行。

3. 绿道项目机构不得以绿道名义、标志进行违法经营活动或者其他非法活动。

(五) 鼓励社会资本以冠名的形式资助绿道建设

鼓励经济实力雄厚企业和个人，按照《开平市绿道网总体规划》出资 70% 以上建设绿道，政府授予其该段绿道的冠名权，授予荣誉奖状，并向社会公布。对全资建设绿道的企业和个人，政府制作纪念石块记录其事迹简介镶嵌于该段绿道上。

三、鼓励社会资本进行捐赠资助

(一) 鼓励社会各界通过捐赠、资助等方式，支持我市绿道

网建设和管理，开展公益性活动。鼓励各类慈善机构、基金会与我市绿道建设和管理机构建立长期对口捐赠关系。

（二）根据《中华人民共和国公益事业捐赠法》规定，企业通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及部门，对绿道及其附属设施的捐赠支出，在企业年度利润总额 12% 以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除，个人通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及部门对绿道及其附属设施的捐赠支出，在缴纳个人所得税前准予全额扣除。

（三）成立“绿道之友”奖励，每年由市政府通过捐赠、资助等方式支持绿道发展的突出贡献者颁发特别奖状，并向社会公布。

（四）市广播电台和电视台为绿道捐助者无偿提供公益报道，对有突出贡献的捐助者通过访谈进行报道。

公开方式：主动公开

主题词：城乡建设 绿道网建设 通知

开平市人民政府办公室人秘股

2011 年 12 月 22 日印发
